

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embassy of Switzerland in the Kyrgyz Republic
Кыргыз Республикасындагы Швейцариянын Элчилиги
Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике



UKaid
from the Department for
International Development



ӨНУКТУРУУ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

ОСОБЕННОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Тюлюндиева Назира,

специалист по межбюджетным отношениям

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется
Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию



ПРИНЦИПЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- разграничение расходных полномочий между уровнями управления;
- закрепление собственных доходных источников за уровнями бюджетов;
- отчисления от общегосударственных налогов в бюджет другого уровня с целью регулирования его доходов;



ПРИНЦИПЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- выравнивание доходов МСУ через трансферты;
- законодательное закрепление права заимствования ресурсов.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию



ОСОБЕННОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Трансферты в КР составляли:

- 60,6% доходов МБ в 2012 г.
- 40% доходов МБ в 2013 г.

В 2014 г. в утвержденном бюджете они составят:

- 11,4% доходов МБ.

КАТЕГОРИАЛЬНЫЕ ГРАНТЫ

В соответствии с ПП КР от 30 мая 2013 г., №302, «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки КР»

ресурсы, ранее направляемые для финансирования категориальных грантов, в настоящее время полностью находятся в распоряжении МОН КР

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

СТАНДАРТ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

Наименование расходов	Шкала стандартов (2 ступень сельской школы)
Расходы на заработную плату	10665
Взносы в Социальный Фонд	1840
Расходы на питание	
Учебные расходы	150
Расходы на повышение квалификации	93
Расходы на приобретение учебников	229
Расходы на текущий ремонт	223
ИТОГО	13210

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Доходы МБ, млрд. сом

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	Г.	Г.	Г.	Г.	Г.	Г.
Общие доходы МБ	13,9	15,3	21,4	23,6	21,1	15,8
МБ в % к ВВП	7,1	7,1	7,7	7,7	6,0	3,9

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Доходы МБ без учета категориальных грантов

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Доходы МБ (без категор. грантов), млрд. сом	9,3	11,6	17,3	12,6	14,5	15,8
В % к ВВП	4,7	5,4	2,5	4,1	4,2	3,9

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

ОСОБЕННОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Трансферты используются в случае:

- если бюджетная система не сбалансирована по вертикали;
- для создания у получателей трансфертов заинтересованности в проведении инвестиционной политики;
- для компенсации нижестоящим бюджетам возросших расходов или потери доходов в тех случаях, когда причиной послужило решение вышестоящего органа власти.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Доходы МБ

	Исп. бюдже та 2013 г.	Утв. бюджет на 2014 год	Откло нение	Темп роста, %	2013 г. в % к ВВП	2014 г. в % к ВВП
Выравниваю щие гранты, млн. сом	696,51	1299,08	603,6	186,9	0,2	0,3
Средства передаваемые, млн. сом	1239,1	440,0	-799	35,5	0,35	0,1

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Средства передаваемые

В 2014 г. в состав средств передаваемых включены:

- расходы на приобретение угля - 215 млн. сомов;
- 50-ти процентная компенсация расходов населения на электроэнергию - 120,0 млн. сомов;
- компенсация затрат, связанных с выработкой и отпуском тепловой энергии населению Ошским предприятием «теплоснабжения» -105,0 млн. сомов.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию



Выравнивающие гранты

Выравнивающие гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

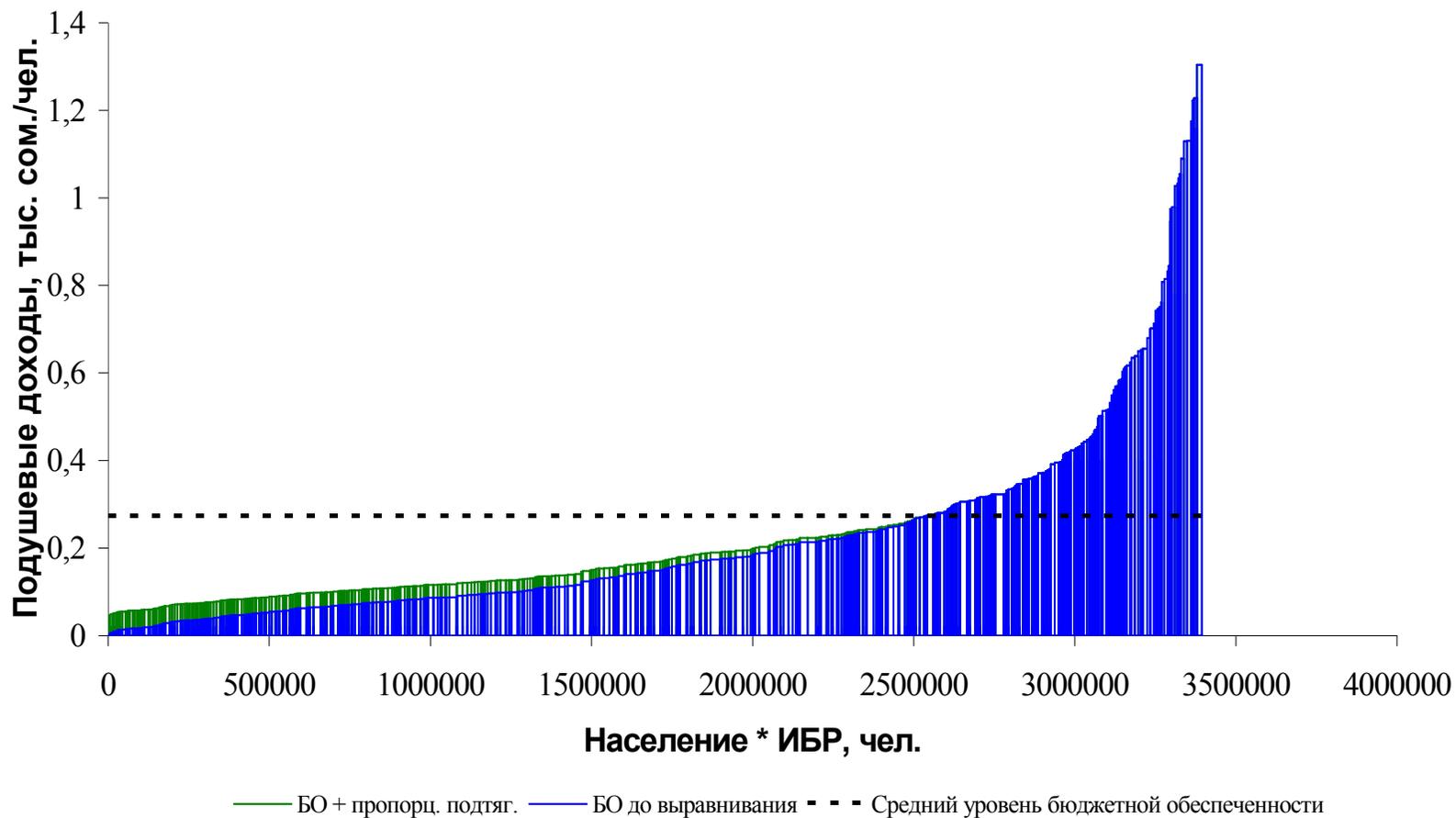
Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Выравнивающие гранты

Формула учитывает: 1) доходный потенциал - оценка доходов, которые могут быть собраны в бюджет из доходных источников, закрепленных за МСУ

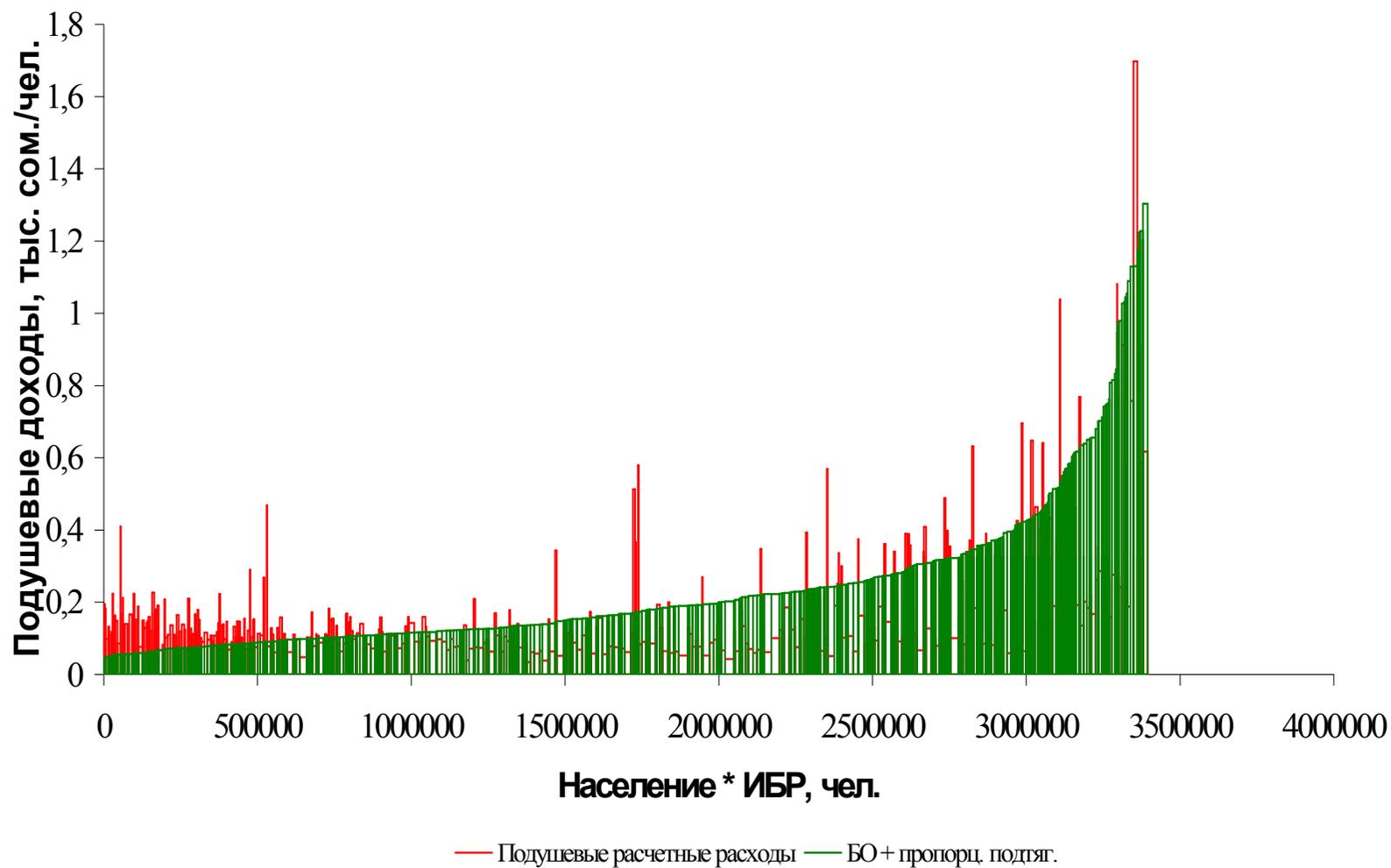
2) бюджетные расходы, при определении которых применяются корректировочные коэффициенты (к-т уровня урбанизации, к-т высокогорности и отдаленности, к-т структуры населения, к-т масштаба).

Расчет выравнивающих грантов



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Расчет выравнивающих грантов



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию



Выравнивающие гранты

Шаг 1. Расчет налогового потенциала

Шаг 2. Расчет отношения налогового потенциала к численности жителей, т.е. налогового потенциала на 1 жителя.

Шаг 3. Расчет средней бюджетной обеспеченности на одного жителя по МСУ.

Шаг 4. Расчет индекса бюджетных расходов

Шаг 5. Расчет распределения выравнивающих грантов

Выравнивающие гранты

- отсутствие системы сбора и учёта статистики социально-экономических показателей в разрезе МСУ, для реальной оценки их налоговой (доходной) базы
- вместо налогового потенциала используется показатель исполнения бюджета за предыдущий период
- нет правил расчета дополнительных расходов
- в расчет выравнивающего гранта включен весь контингент доходов МБ

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Реформа системы межбюджетных отношений (распределение доходов)

Позитивные тенденции:

- категориальные гранты исключены из системы трансфертов;
- средства передаваемые заметно сокращены;
- нормативы расщепления растут в сторону повышения доли МСУ

Негативные тенденции:

- в проекте Бюджетного кодекса введено понятие «отрицательных грантов»

Проблемы в доходных отношениях

- отсутствие макроэкономического прогноза и прогноза по доходам на уровне МСУ;
- не решены вопросы администрирования местных налогов и сборов, а также патентов, которые остаются в распоряжении органов МСУ;
- местные налоги занимают незначительный удельный вес (менее 10% доходов);
- МСУ не имеет законодательных полномочий по местным налогам.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

Проблемы расходов МСУ:

- отсутствие механизма финансирования делегированных государственных полномочий;
- нереализация многих функций и полномочий МСУ (дел местного значения): создание инфраструктуры, благоустройство и озеленение, освещение, др.;
- расходы на коммунальные услуги (электроэнергия, теплоэнергия) необходимо не учитываются в расходных полномочиях МСУ при расчете выравнивающих грантов



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- четкое разграничение расходных полномочий между уровнями управления;
- введение механизма финансирования делегированных полномочий;
- пересмотр формулы выравнивающих грантов;

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- Для МСУ повысить нормативы отчислений по подоходному налогу в местные бюджеты до 100 %.

Эксперты Института политики развития проводили исследование и пришли к выводу, что это позволит резко повысить количество «самодостаточных» айылных аймаков

См. исследование

[http://vap.kg/upload/file/MUNICIPALITET_8\(9\)_2012_RUS.pdf](http://vap.kg/upload/file/MUNICIPALITET_8(9)_2012_RUS.pdf)

Контактная информация

Институт политики развития (DPI / ӨСИ)

Проект «Голос граждан и подотчетность органов
МСУ: бюджетный процесс»

Кыргызская Республика, 720021

г. Бишкек , ул. Усенбаева, 44 (перес. ул. Московскую)

Тел.: +(996 312) 976-530 (531, 532, 533, 534)

Факс: +(996 312) 976-529

Моб.: +(996 770) 771-156

Э-почта: office@dpi.kg

Вебсайт: www.var.kg

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется
Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию